

**Современная юридическая наука и муниципальное право:
проблемы и возможные перспективы**

В условиях кардинально меняющегося мира и российской действительности, связанных с прямой конфронтацией нашей страны и западного мира, стремящегося к полному подчинению или даже уничтожению России, абсолютного игнорирования базовых принципов международного права, беспрецедентного санкционного и военно-политического давления Российская Федерация вынуждена всемерно укреплять свой суверенитет и обеспечивать территориальную целостность, формировать новые подходы сохранению и экономическому развитию государства.

Юридическая наука непосредственно связана со всеми процессами правового регулирования и решения задач социально-экономического развития страны, обеспечения политической и социальной стабильности общества и институтов государства, расширению и укреплению международного сотрудничества с дружественными странами, культурному и научному взаимодействию с ними.

На повестку дня встает вопрос о повышении качества и практической полезности научных исследований жизнедеятельности населения, устойчивого развития регионов и муниципальных образований а также формирование новых направлений в юридической науке в целом и муниципальном праве в частности.

По нашему мнению, пришло время рассматривать муниципальное право как гуманитарное междисциплинарное правовое явление – активно развивающееся комплексное направление современной юридической науки. Необходимо экзистенциально, с позиции междисциплинарности подойти к исследованию правовой природы современного муниципального права. Можно назвать подобный подход «муниципальное право 5 D», т.е. посмотреть на местное самоуправление и его сущность в «объеме» *пяти базовых наук*, так или иначе формирующих реальное представление о жизнедеятельности людей и комплексную систему общественных отношений, требующих своего правового регулирования: *властно-управленческих, экономических, социальных, урбанистических и инженерно-информационно-технологических*.

Основная цель такого подхода: систематизировать и «связать» различные виды гуманитарных и естественных научных знаний о жизнедеятельности муниципальных образований и их жителей в комплексную теорию местного самоуправления, позволяющую объективно оценивать состояние междисциплинарных параметров жизнедеятельности и моделировать процессы правового регулирования функциональных сфер, прогнозируя и преодолевая возникающие проблемы.

Имеющийся комплекс конституционно-правовых принципов местного самоуправления может быть дополнен рядом новых междисциплинарных принципов, получающих в данном случае свое новое содержание:

- *полезность* - субъективная оценка гражданами значимости материальных и нематериальных благ, удовлетворяющих его потребности в результате социально-экономической, правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности муниципальных органов власти и управления¹;

- *паллиативность деятельности органов местного самоуправления*, т.е. в муниципальном управлении – временное решение проблем жителей при отсутствии необходимых

¹ Таболин В.В., Таболин А.В. Категория «полезности» в городском праве: к вопросу о практической значимости результатов деятельности городской власти. - Конституционное и муниципальное право. 2021. № 10. С. 67-71.

материальных ресурсов или по вопросам не входящим в компетенцию органов местного самоуправления;

- *цифровизации и внедрения информационных технологий* в процессы управления жизнедеятельностью населения муниципального образования;

- *принцип правовой, экономической, социальной и функциональной когерентности (согласованности, связанности) местного самоуправления* как фактор междисциплинарности;

- *надежность жизнеобеспечения*, под которой, по мнению Л.Л. Грищенко, следует понимать способность населенного пункта выполнять свое предназначение в повседневных условиях, при возникновении угроз и опасностей природного, техногенного и военного характера².

— В связи с этим, в структуре муниципального права возможно появление новых институтов: современного городского права, комплексного правового регулирования инженерной инфраструктуры (с позиций «умного города»), муниципально-правовой науки, юридической урбанографии, информационно-правового обеспечения муниципального управления и др. Необходимо будет исследовать: соотношение нового муниципального права с результатами естественнонаучных, инженерно-технических и информационно-технологических исследований муниципальных образований, территориально-правовые и междисциплинарные факторы влияния на развитие местного самоуправления, футурологические взгляды современных ученых-гуманитариев на развитие муниципального уровня власти.

С позиции современных реалий в исследовании муниципальных общественных отношений должное место должен занять межотраслевой научно-методологический подход (в том числе юридино-урбанографический и экспертно-прогнозный), базирующийся на основе традиционных общенаучных и частнонаучных правовых методов с включением элементов методологии управленческой, экономической, социальной, урбанистической и инженерно-информационной наук. Что в свою очередь позволит расширить источниковую базу нового муниципального права за счет межотраслевых и междисциплинарных научных трудов в сфере жизнедеятельности населения, использования гуманитарных и общественных теории и концепции муниципального права, местного самоуправления, местной публичной власти и управления. Возможно в связи с этим потребуются новая типология и классификация источников.

В связи с серьезным расширением целей и задач практической деятельности муниципальной власти, а также междисциплинарности ее исследований возможно нарастание социальной энтропии (англ. entropy, social; нем. sozialentropie) как меры отклонения социальной системы либо ее подсистемы от эталонного (нормального, ожидаемого) состояния, когда отклонение проявляется в снижении уровня организации, эффективности функционирования, темпов развития системы³.

Конкретными причинами подобного процесса могут быть не только сложные комплексные задачи, но и пробелы в научных исследованиях и правовом регулировании, внешние факторы дестабилизации (например, санкции), недостаточная квалификация и подготовка кадров, неэффективные методы функционирования или научного исследования, квазинаучные и псевдонаучные результаты, отсутствие необходимых материальных и нематериальных ресурсов и т.п.

Правовая энтропия рассматривается как мера неупорядоченности, известной дезорганизации правовой системы, которая является результатом нормальной динамики, движения материи в сфере права, приводящих к обострениям противоречий в системе, что

² Грищенко Л.Л. Надежность системы жизнеобеспечения города // Градостроительное право. 2023. № 1. С. 10-12.

³ Энциклопедия социологии, 2009. [Электронный ресурс]. — URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwords/891 (дата обращения 12.06.2023)

влечет за собой неустойчивость структурных и функциональных связей, выражающуюся в неопределенности ее дальнейшего состояния и направления развития⁴.

Этот процесс в юридической науке и практике формирует некую неопределенность процессов регулирования и управления, порождает ошибки, пробелы, несогласованность систем, возникновение научных симулякров⁵ и тому подобных факторов и может приводить к политико-правовой дестабилизации, социальным конфликтам, нелегитимности законодательства, правовому нигилизму, неработоспособности систем муниципального управления и власти. Это необходимо учитывать в правотворческой и правоприменительной деятельности органов местного самоуправления, что конечно же определяется субъективным отношением к науке муниципальных руководителей и объективными возможностями различных муниципальных образований, более половины которых дотационны.

Однако имеющиеся трудности нельзя воспринимать как непреодолимые преграды. Рассмотрим два пути: как развивать муниципальную науку самостоятельно и как обеспечивать устойчивое экономическое развитие местного самоуправления, чтобы были средства и на науку тоже.

В первом случае обратимся к концепции Научно-общественного объединения под условным названием «Муниципальная наука для новой России». Для того, чтобы повысить качество и практическую полезность научных исследований на муниципальном уровне в сфере местного самоуправления, развивать новые научные подходы, процессы и механизмы эффективности правового обеспечения местного самоуправления и хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, территориальных органов государственного управления, научных и образовательных организаций, общественных объединений и граждан, в муниципальном образовании в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях»⁶ может быть учреждено научно-общественное объединение.

Основными целями такого объединения могут быть:

- формирование новых направлений исследований научными школами и коллективами ученых в соответствии с текущими и перспективными задачами политико-правового, социально-экономического, культурно-образовательного развития города, региона и страны;
- расширение научно-практической координации и открытости результатов научных исследований, с целью их скорейшего использования в государственно-управленческой деятельности и муниципальной практике;
- снижение количества псевдонаучных исследований, носящих поверхностный и бесполезный характер, путем инициативного научного рецензирования и экспертной оценки;
- привлечение научной общественности для широкого публичного обсуждения законопроектов, проектов планов социально-экономического развития, стратегий, программ и других документов развития городов и сельских населенных пунктов;
- поддержка ученых, предлагающих новые подходы методы и направления исследований в различных областях науки, позволяющих добиться эффективных и полезных результатов в практической деятельности органов власти управления и жизнедеятельности населения;
- развитие новых информационно-технологические форм научных исследований и широкое распространение их результаты с целью существенного повышения эффективности научной и практической деятельности;

⁴ Павлова Ю.В. Правовая энтропия // автореф. дис. к.ю.н. – Владимир, 2004.

⁵ Подробнее: Лазарев В.В. Юридическая наука: продолжение полемики // Lex Russica. 2015. № 11. С. 10-24.

⁶ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

- повышение уровня научно-образовательной деятельности и профессиональной подготовки молодых ученых и сотрудников государственных и муниципальных органов власти и управления;

- содействие развитию школьной и вузовской науки, путем проведения совместных научных конкурсов, семинаров, конференций, создания научных кружков, практикумов и подразделений общества;

- привлечение к научно-практическим исследованиям и мероприятиям общества представителей старшего поколения, имеющим большой научный и профессиональный опыт в той или иной сфере научных интересов общества;

- развитие межмуниципального, межрегионального и международного сотрудничества в научно-практической деятельности, с целью проведения более масштабных и практически значимых исследований и мероприятий.

Формами деятельности данного объединения обычно являются:

- проведение инициативных и заказных научно-практических исследований, проведение экспертиз, консультирование, проведение научных и научно-практических мероприятий по тематике, соответствующей целям объединения;

- оказание содействия в публикации научных трудов, соответствующих целям объединения, и информирование заинтересованных потребителей о публикациях, имеющих высокий уровень практического значения;

- готовить предложения по перспективным научным направлениям и формировать временные научные коллективы для проведения подобных исследований, как на грантовой, так и безвозмездной основе;

- внедрять в научно-образовательную деятельность учебных заведений наиболее интересные и практически значимые результаты научных исследований по тематике соответствующей целям объединения;

- поощрять ученых-правоведов и представителей других наук, участвовавших в междисциплинарных исследованиях и добившихся значимых результатов;

- развивать и пропагандировать идеи и цели научно-общественного объединения, создавать научные центры, филиалы, фонды и учреждения научно-общественного объединения в городе, регионе и стране;

- проведение ежемесячных «дискуссионных коллегий», подготовленных любой научной школой в смешанном формате с публикацией материалов в печатном органе общества (ежеквартально или чаще) «Альманахе (бюллетене) муниципальной науки»;

- участие в международных, российских и региональных научных мероприятиях и исследованиях (создание временных научных групп);

- подготовка заявок и участие в конкурсах и грантах по различным направлениям науки в соответствии с целями объединения.

В структуру научно-общественного объединения могут входить:

- попечительский совет, формируемый на общественных началах из представителей научных школ, образовательных учреждений, органов государственной и муниципальной власти и бизнеса;

- Научный центр, зарегистрированный в форме автономной некоммерческой организации (АНО), осуществляющий исполнительную деятельность и организационно-техническое обеспечение научных исследований и мероприятий в рамках текущих и перспективных планов;

- Фонд объединения, обеспечивающий финансирование научных исследований и мероприятий объединения;

- контрольный орган;

- редакция печатного органа;

- филиалы и учреждения.

Существование подобного общественного объединения конечно же не является обязательным, но позволяет на первом этапе консолидировать всех заинтересованных

субъектов на реализацию пусть пока небольших и недорогостоящих научно-практических проектов, а в дальнейшем получить возможность формирования научного кластера, способного уже более комплексно анализировать жизнедеятельность муниципального образования и выработать обоснованные программы развития.

Второй путь, как было сказано выше, это устойчивое развитие. Но возникает вопрос - развитие чего: экономики, территории, защиты природной среды, разного рода населенных пунктов, регионов, государства, местного самоуправления, бизнеса, автотранспорта, системы учёта и контроля, законодательства, механизмов реализации прав человека и т.п.? Современная парадигма устойчивого развития основывается на трех «столпах» устойчивого развития: *экономика, экология и социальное единство*.

Рассмотрим что означает понятие «устойчивое развитие»? Термин «устойчивое развитие» ("sustainable development") был определен в 1989 г. в докладе Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР) «Наше общее будущее» как «такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»⁷.

Устойчивое развитие - социо-экономическая модель, направленная на сохранение мира на всей планете, разумное удовлетворение потребностей людей при одновременном улучшении качества жизни поколений, бережном использовании ресурсов планеты и сохранение природных богатств.

Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию содержит критерии принятия решений при осуществлении перехода к устойчивому развитию: никакая хозяйственная деятельность не может быть оправдана, если выгода от нее не превышает вызываемого ущерба; ущерб окружающей среде должен быть на столь низком уровне, какой только может быть разумно достигнут с учетом экономических и социальных факторов»⁸.

Наиболее распространённым на данный момент определением термина устойчивое развитие является определение Международной Комиссии по окружающей среде и развитию (World Commission on Environment and Development), провозгласившее устойчивое развитие таким процессом, который удовлетворяет настоящие потребности человечества без представления угрозы будущим поколениям удовлетворять свои потребности. Таким образом, устойчивое развитие – антропоцентричное понятие, так как целью процесса развития является улучшение качества жизни людей, а сохранение окружающей человека среды направлено на обеспечение нормального функционирования экосистем, предоставляющих народу, цивилизации ресурсы и условия для существования. Устойчивое развитие – нормативная концепция, включающая в себя некие стандартные суждения и поведение, которое должно быть принято обществом. Именно люди являются заинтересованными лицами в том, чтобы их нужды были удовлетворены.

По нашему мнению, устойчивое развитие должно определяться следующими комплексными показателями: ежегодным ростом ВВП всех отраслей экономики при максимально возможном уровне сохранения природы и обеспечения безопасности населения, естественным демографическим и постоянным ростом доходов и социального качества жизни всех категорий граждан, обеспечением необходимого и достаточного уровня обороноспособности страны.

Законодательство РФ должно неукоснительно и повсеместно обеспечивать правовые условия для достижения этих показателей. Любое отклонение от данных целей в нормотворчестве, правоприменительной практике, хозяйственной деятельности должно рассматриваться как неконституционное, со всеми вытекающими последствиями в виде пер-

⁷ «Наше общее будущее»: доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). – М.: 1989. С. 50.

⁸ Выпханова Г.В. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития России и ее регионов (электронный ресурс) – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/5176-pravovye-problemy-obespecheniya-ustojchivogo-razvitiya-rossii-regionov> (дата обращения 12.06.2023)

сональной ответственности должностных лиц государственных органов и коммерческих организаций.

Всеобщее понимание и решение задач обеспечения этих условий может стать идеологией единения нашей страны: «Государство – это мы! Каждый для всех и все для каждого! Всеобщее благо – это благо каждого!».

Все элементы бредовых постиндустриальных теорий «сервисного государства» и «потребительского общества», олигархической экономики, разъединяющие государство и общество, должны быть полностью исключены из практики государственного и муниципального управления. Базовым уровнем поддержания социального качества жизни граждан должен стать местный государственно-муниципальный уровень власти и управления.

Главным правовым условием обеспечения устойчивого развития России должна стать новая Конституция РФ, разработанная на основе подлинных ценностей нашего многонационального народа и закрепляющая общенародную сущность и полезность государства во всех областях жизнедеятельности населения.

Западная наука обсуждала разные сценарии обеспечения так называемого глобального перехода мирового сообщества к устойчивому развитию, однако он не состоялся!

Как представляется, тому было несколько причин:

- во-первых, это был очередной помпезный проект глобального подчинения мирового сообщества идеям олигархического капитала;

- во-вторых, как показала практика, постановка во главу угла исключительно экологических проблем и концепции так называемой «зеленой экономики, оказалась несостоятельными в современных условиях;

- в-третьих, игнорирование вопросов обеспечения всеобщей безопасности и допустимость использования локальных военных действий как средства получения экономического приоритета;

- в-четвертых, отсутствие реальных целей и задач обеспечения качества жизни населения всей Земли, путем создания благоприятных условий исключительно для отдельных высоко развитых стран;

- в-пятых, отсутствие достаточного уровня научно-технологического обеспечения перехода к новым видам и формам жизнедеятельности современного поколения населения планеты, замена его псевдонаучными футурологическими концепциями;

- в-шестых, реальный отрыв систем государственной власти и управления от решения конкретных повседневных задач обеспечения жизнедеятельности населения и создание системы так называемых «навязанных потребностей» на основе квазидемократических и псевдосоциальных идей толерантности, гендерной свободы, гламурной жизни, социальной безответственности бизнеса, принуждения к демократии, оправдания нацизма и т.п.;

- практически полная дискредитация международного права, с целью доминирования США в мировой экономике и политике, «высосанная из пальца» псевдоюридическая глупость в виде мантры: «порядок построенный на правилах» ничего не объясняет и никаких правовых последствий, кроме беззакония, не имеет.

Список литературы

1. Выпханова Г.В. Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития России и ее регионов [электронный ресурс] – URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/5176-pravovyye-problemy-obespecheniya-ustojchivogo-razvitiya-rossii-regionov> (дата обращения 12.06.2023)

2. Грищенко Л.Л. Надежность системы жизнеобеспечения города // Градостроительное право. 2023. № 1. С. 10-12.

3. Лазарев В.В. Юридическая наука: продолжение полемики // Lex Russica. 2015. № 11. С. 10-24.

4. «Наше общее будущее»: доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР). – М.: 1989. С. 50.
5. Павлова Ю.В. Правовая энтропия // автореф. дис. к.ю.н. – Владимир, 2004.
6. Таболин В.В., Таболин А.В. Категория «полезности» в городском праве: к вопросу о практической значимости результатов деятельности городской власти. - Конституционное и муниципальное право. 2021. № 10. С. 67-71.
7. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 19.12.2022) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
8. Энциклопедия социологии, 2009. [Электронный ресурс]. — URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_fwwords/891 (дата обращения 12.06.2023)